

目錄

封面專題

增加煙草稅

主題報告 (一)

樂善堂「愛•無煙」
前線企業員工戒煙計劃

主題報告 (二)

香港吸煙最新情況

主題報告 (三)

控煙宣傳活動

控煙執法實錄

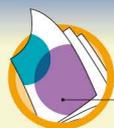
禁煙執法策略

控煙辦快拍

專題報導

編輯委員會

主編 黃宏醫生
委員 歐韻儀醫生
勞超成醫生
劉啟祥醫生
馮永輝醫生
邢儀倩醫生
陳旭安先生
張婉筠女士
製作助理 陳雅詠女士
陳亦生先生



封面專題

增加煙草稅



為遏止全球的煙草流行，世界衛生組織（世衛）一直呼籲所有成員國調高煙草稅，認為這是減低煙草消耗量的最直接及最有效方法。煙草價格與煙草消耗量有強烈的逆向相關性，這在國際上及實證上已獲廣泛確認。根據世界銀行的研究結果顯示，平均來說，每包煙的售價若增加10%，則煙的需求在高收入國家預計會減少約4%。

在香港，增加煙草稅一直是行之有效的做法，被公認為控煙措施的重要一環。多年來，當局循序漸進地調高煙草稅，同時亦加強整體控煙工作。調高煙草稅是控制煙草使用的主要措施之一，與其他控煙措施互相配合，並通常與這些其他措施相輔相成地推行。從八十年代初開始，煙草稅多次

被調高，增幅高達300%。透過接續增加煙草稅，以及在各範疇推行循序漸進的控煙工作，吸煙量已呈現下跌的總趨勢，吸煙率亦由1982年年初的23.3%逐漸下降至2012年的10.7%。

政府上次在2011年2月調高煙草稅約41.5%，以進一步加強以煙草稅作為控煙措施的成效。為保障市民健康，並響應世衛2014年世界無煙日主題——提高煙草稅，財政司司長在2014年2月公布2014至15年度財政預算案時進一步調高煙草稅11.7%，每支煙的稅款由約\$1.7增加至約\$1.9。除了增加煙草稅外，政府亦會繼續採取全面的控煙工作，包括執行控煙條例、公眾健康教育及推廣戒煙，以及提供戒煙服務。

編者的話

政府的既定政策是以多管齊下的方式逐步推行控煙工作。根據這個政策，當局以增加煙草稅作為控煙措施的重要一環。本期《封面專題》會匯報2014年增加煙草稅事宜。另一方面，最新一期的主題性住戶統計調查顯示，40至49歲的男士吸煙比率為最高，而他們大部分均為在職人士。有見及此，控煙辦公室與樂善堂合作推行一項以外展形式進行的戒煙計劃，協助在前線企業員工戒煙。本期《主題報告》會簡介該項計劃。



樂善堂「愛·無煙」 前線企業員工戒煙計劃

為保障公眾健康，香港政府一直非常重視控煙工作。自1982年訂立的控煙法例《吸煙(公眾衛生)條例》後，香港政府一直以循序漸進、多管齊下的方式去處理吸煙問題。由2007年1月1日起，室內工作間已被定為禁煙區，大大改善了員工的工作環境，保障非吸煙人士的清新空間，亦為香港的控煙工作寫下重要的一頁。

根據最新一期主題性住戶統計調查的數字，2012年習慣每日吸煙的十五歲及以上人士的比率已降至10.7%，其中40至49歲的男士的吸煙比率為最高，而他們大部分均為在職人士。吸煙不單危害個人及身邊人健康，同時站在企業和僱主之立場，會影響生產力及機構形象，並損害顧客健康。因此，企業管理層若能推動員工戒煙，主動向吸煙員工傳達戒煙訊息及在工作間營造一個支援環境予有意戒煙之員工，將有效推動香港的無煙文化。

為協助在職員工戒煙，衛生署控煙辦公室自2012年與九龍樂善堂（樂善堂）合作推行「愛·無煙」前線企業員工戒煙計劃，是全港首項以外展形式、以企業員工為對象的免費戒煙服務。計劃期望藉此提升僱主及僱員對煙草禍害的了解，鼓勵及協助員工戒煙，同時助僱主實行無煙工作間。

計劃以外展形式推行，當中包括外展輔導服務，協助機構訂定內部無煙政策、提供免費健康講座。外展團隊包括護士、社工和健康促進員，他們會主動接觸企業和僱主，磋商和研究最適合該機構、並最能協助員工戒煙的策略和方法，協助更多吸煙人士成功戒煙免除煙害。

推動企業無煙文化：

計劃以由上而下的模式推行，由企業僱主及管理層推動員工戒煙。計劃團隊首先會到訪公司，了解公司營運模式，例如：上班時間、工作文化、環境等，協助公司訂立適切的內部無煙政策及如何推動戒煙活動。為增加員工戒煙的決心，計劃團隊會建議僱主（公司）給予成功戒煙員工一些額外的獎勵（如金錢或假期），亦會建議推行「戒煙Buddy」計劃，讓非吸煙的員工成為吸煙員工戒煙路上的同行者。為表揚參與企業對無煙工作間的承諾及付出，參與的企業完成計劃後將獲頒無煙企業標誌。企業可將此標誌用於所有宣傳品上，一方面可建立其企業形象，另一方面亦鼓勵行內其他企業推動員工戒煙。

外展戒煙服務：

計劃團隊會到訪公司為員工（包括吸煙及非吸煙員工）提供煙害健康講座。講座完畢後亦會跟吸煙員工作簡短的輔導，並即場提供一氧化碳呼氣測試檢查，透過檢查提高吸煙人士的戒煙意識，並邀請他們參與認知行為治療的工作坊。

認知行為治療協助戒煙：

計劃由香港大學心理學系針對吸煙者的吸煙習慣及成因，設計了一個認知行為治療的工作坊（一節四小時），內容包括：如何對抗煙癮，身心放鬆減壓的方法等；另一方面亦讓戒煙者於工作坊內彼此分享及支持。戒煙者參與工作坊後會接受為期一年的電話跟進輔導及戒煙短訊提示。

如企業或在職人士對樂善堂「愛·無煙」前線企業員工戒煙計劃有興趣，可瀏覽網站：

www.loksintong.org

或致電2272 9877查詢。



樂善堂的醫護人員會到訪公司協助機構訂定內部無煙政策





香港吸煙最新情況

政府統計處於2013年11月8日出版最新一期的主題性住戶統計調查報告書。¹是項調查於2012年9月至11月期間進行，以監察香港吸煙人口的數字和情況。香港人口的每日吸煙比率自1982年開始一直呈下跌趨勢。在2012年，習慣每日吸煙人士佔全港15歲及以上人口的10.7%，相當於645,000人，數字令人鼓舞。

男性吸煙者的比例由1982年的39.7%逐漸下降至2012年的19.1%；而女性吸煙者的比例則由1982年的5.6%減少至是次調查的3.1%。在這645,000名習慣每日吸煙的人士當中，男士佔85.0%（約548,200人），女士則佔15.0%（約96,800人）。吸煙人士每日平均吸煙的支數亦跟隨整體吸煙率有所減少，每日吸煙人士每天平均吸13.0支煙，較2010年調查的13.4支為低。超過一半（54.6%）的每日吸煙人士每天吸1-10支煙；42.1%的則每天吸11-20支煙；只有3.3%每天吸超過20支煙。

吸煙人口比率下降的趨勢是一項有用的指標，顯示循序漸進及多管齊下推行控煙工作和整體社會持續控煙的成效。我們會繼續努力，加強各方面的控煙措施，同時亦會與各社區夥伴更緊密合作，提醒市民吸煙、二手煙和三手煙的禍害，進一步推廣政府和非政府機構提供的戒煙服務，務求使香港整體吸煙人口比率進一步下跌。



多名社區夥伴和非政府機構代表出席食物及衛生局副局長陳肇始教授（中）及控煙辦公室主管黃宏醫生（左四）主持有關本港吸煙最新情況簡報會，以示對政府控煙工作的支持。

¹ 香港特別行政區政府統計處。主題性住戶統計調查第五十三號報告書，2013年。



控煙宣傳活動

在2013年2月，控煙辦公室透過港鐵、巴士、電車、廣告板和互聯網進行一系列宣傳活動，以提高市民對吸煙害處的認識，並鼓勵吸煙者戒煙（圖片1）。

為響應世界無煙日(5月31日)，控煙辦公室於5月製作了一輯有關戒煙的電視宣傳節目和兩個全新的宣傳廣告在電視和電台播放，隨後亦推出另一系列的宣傳活動（圖片2）。

隨着兩次宣傳活動的推出，衛生署綜合戒煙熱線（1833 183）收到的來電數目分別錄得73%和65%* 的升幅。另一方面，2013年3月份下載戒煙流動應用程式的數量較2月份上升230%，而6月份的下載數量則較5月份上升150%。由此可見一系列宣傳活動能有效鼓勵吸煙者戒煙。



圖片1



圖片2



* 以開始宣傳活動前後4星期的來電數目作比較。



禁煙執法策略

衛生署控煙辦公室為《吸煙（公眾衛生）條例》（香港法例第371章）（條例）的主要執法機構。為方便市民舉報違例吸煙，控煙辦公室與效率促進組的1823電話中心合作，設立24小時投訴電話熱線。控煙辦公室會跟進每一宗個案，並安排控煙督察到有關地方進行巡查及採取執法行動。

控煙辦公室會對吸煙黑點或經常發現違例吸煙人士的處所採取有力的執法行動，並經常作出突擊巡查。控煙辦公室亦會不時與其他執法部門包括警務處、食物環境衛生署、房屋署和康樂及文化事務署進行聯

合巡查及執法工作，以加強阻嚇作用。此外，當違例吸煙事件發生在遊戲機中心和酒吧時，控煙辦公室亦會就有關事件知會相關的發牌機構（即民政事務總署及酒牌局）。

在執行禁煙方面，控煙辦公室於2012年共收到約18,000宗有關吸煙的投訴，進行了逾26,000次巡查，及檢控逾8,000名違例吸煙人士，當中很多違例吸煙事件發生在遊戲機中心和商舖或商場（如後樓梯）（圖1）。控煙督察會輪更工作，而大約四分之一的定額罰款通知書是於黃昏至清晨時段發出。

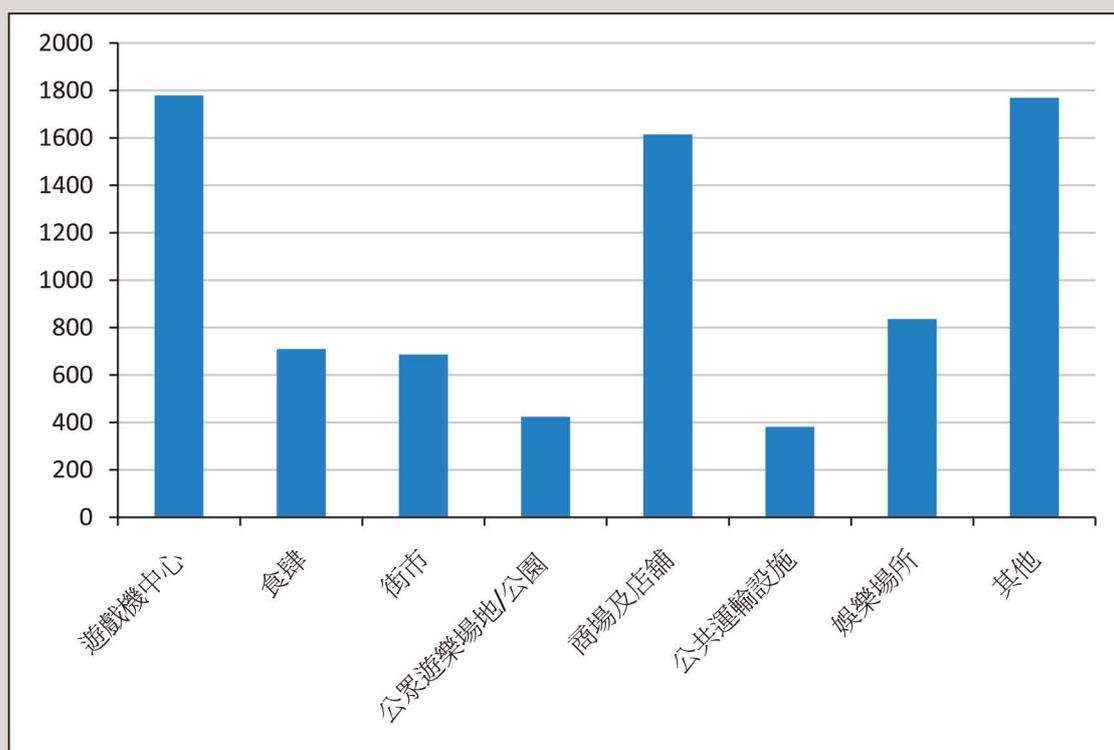


圖1 2012年違例吸煙的檢控數字

條例亦授權法定禁止吸煙區的場所管理人執行有關禁煙條例，以確保其管理的場所內無人吸煙，並可在有需要時召喚警務人員協助。控煙辦公室製作了一系列無煙場所實施指引，並定期舉辦控煙法例講座，以加深法定禁止吸煙區的管理人對控煙法例的認識，以及實施無煙措施的步驟和成功要訣等。此外，控煙督察在進行巡查時，亦會向管理人宣傳有關信息。



控煙督察巡查酒吧



控煙督察巡查街市熟食中心

在過去多年間，禁煙規定的執行大致順利，除一些個別例子外，大部分場所管理人及吸煙者均表現合作。儘管如此，仍有大約1%的違例吸煙人士未能提供個人資料或身份證明文件，少數違例人士更故意妨礙控煙督察執行職務。前者最高可罰款一萬元，而故意妨礙公職人員執行職務可處罰款二萬五千元及監禁6個月。為了提高執法效力，一小隊警務人員自2005年起調任往控煙辦公室提供培訓及協助執法行動。市民亦應遵守禁煙規定，並與執法人員合作。



世界衛生組織控煙及煙癮治療合作中心自2012年4月開幕以來，已有多位來自本地及西太平洋區域包括中國多個城市、澳洲、新加坡、越南、柬埔寨及澳門的政府官員、醫護專家和學者到訪。



控煙辦公室主管黃宏醫生(左四)透過中心各項展覽，介紹香港在執法、戒煙服務及宣傳教育等多方面的控煙措施。



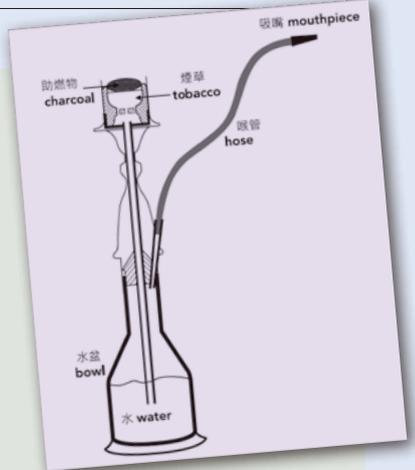
柬埔寨訪問團於2012年10月11日到訪衛生署及世界衛生組織控煙及煙癮治療合作中心，衛生署署長陳漢儀醫生(左)與訪問團代表合照。

控煙辦公室自從2011年8月推出流動應用程式「戒煙達人」，深受用家歡迎，現已錄得28,000多個下載人次。新版本程式已經上載，提供有關戒煙知識並以互動形式幫助吸煙者戒煙，歡迎下載更新。

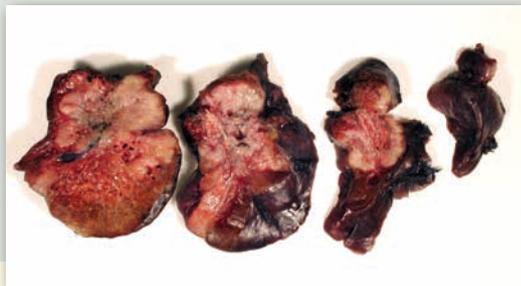


水煙

水煙煙斗是一種起源於印度和中東的吸食煙草工具，其使用在世界某些地區有上升趨勢。水煙煙草通常加入了不同口味。水煙煙草受熱後所釋出的煙，不但含有煙草煙霧，而且含有燃燒炭或其他助燃物質時所釋出的燃燒產物。當吸煙者透過軟管吸食時，它便通過一個盛水器皿，進入吸煙者身體。



不少水煙使用者誤以為吸食水煙比吸食普通卷煙安全，其實不然。水煙所產生的煙霧在通過水後仍含有大量有毒化合物，包括焦油、一氧化碳、重金屬和致癌化合物。水煙使用者與普通吸煙者一樣，更易患上口腔癌、肺癌、胃癌、食道癌症，降低肺功能，心臟病和降低生育能力。



根據吸煙(公眾衛生)條例，任何人不得在法定禁煙區吸煙或攜帶燃著的香煙、雪茄或煙斗，違者定額罰款\$1,500。水煙屬於煙斗，故嚴禁在禁煙區內吸食。在2012年1月至2013年9月期間，控煙辦公室共發出12張定額罰款通知書及3張傳票予違例吸食水煙人士。